

CONTROLLO

È legge la limitazione della responsabilità dei sindaci

di **Fabio Landuzzi, Gian Luca Ancarani**



Nella giornata del 12 marzo 2025, il **Senato della Repubblica** ha approvato il **Disegno di legge n. 1155**, il quale era già stato **approvato dalla Camera dei deputati**, nonché esaminato in sede redigente dalla Commissione giustizia del Senato, che va a **sostituire integralmente l'[articolo 2407, cod. civ.](#)**, e a decretare una **profonda modifica** della disciplina della **responsabilità dei componenti dei collegi sindacali** delle società di capitali, e dei **sindaci unici** di Srl, anche nei casi in cui è loro affidata la **revisione legale dei conti**.

In modo particolare, il novellato **[secondo comma, dell'articolo 2407, cod. civ.](#)**, introduce, **al di fuori dei casi** in cui si sia **agito con dolo**, un regime di **perimetrazione della responsabilità** dei sindaci che pone **fine all'attuale sistema** che risultava, invece, basato sulla **responsabilità solidale** dei sindaci, per fatti o omissioni degli amministratori. Il **nuovo secondo comma**, come emerge dai lavori parlamentari, nel ribadire che i sindaci che hanno agito o omesso di agire in violazione dei propri doveri sono **responsabili nei confronti della società, dei soci, dei creditori e dei terzi**, ne circoscrive, tuttavia, la misura a un **multiplo del compenso annuo percepito** dal sindaco stesso, secondo un **sistema a tre scaglioni**: fino a 10.000 euro, 15 volte il compenso; da 10.000 a 50.000 euro, 12 volte il compenso; oltre 50.000 euro, 10 volte il compenso.

Il Legislatore interviene, poi, anche sull'**[ultimo comma dell'articolo 2407, cod. civ.](#)**, introducendo un **termine di prescrizione di 5 anni** per l'esercizio dell'**azione di responsabilità** verso i sindaci, decorrente dal **momento del deposito della relazione** dei sindaci ex **[articolo 2429, cod. civ.](#)**, relativa al bilancio relativo all'esercizio in cui **si è verificato il danno**.

La modifica normativa rappresenta, senza alcun dubbio, un **passaggio epocale** nella disciplina della professione per quanto concerne il tema della **responsabilità amministrativa dei sindaci**. È pur vero che il provvedimento non riesce, allo stato attuale, ad **accogliere pienamente tutti i temi** che sono stati, peraltro, evidenziati nel corso dei **lavori parlamentari**, primo fra tutti quello relativo all'applicazione del **sistema di limitazione della responsabilità** anche agli **incarichi di revisione legale** dei conti. Nel corso della discussione svoltasi in Senato, è emerso,

infatti, come la Commissione giustizia abbia approvato il DDL nel testo trasmesso dalla Camera dei deputati, rispetto al quale erano **state sollevate diverse**, e fondate, **proposte di miglioramento**. Si è tuttavia preferito seguire una via che consentisse di addivenire in **tempi rapidi** ad una prima importantissima revisione di un sistema normativo che risultava del tutto **inappropriato e eccessivamente gravoso per i sindaci**, anche sacrificando per tale ragione alcuni ulteriori interventi a miglioramento del testo stesso.

Tuttavia, in sede di Commissione, il Governo ha accolto **due ordini del giorno**, con cui si impegna a valutare **l'estensione ai revisori** persone fisiche e alle società di revisione **delle limitazioni alla responsabilità** analoghe a quelle inserite nell'[articolo 2407, cod. civ.](#), per i componenti del collegio sindacale o per i sindaci unici di Srl che svolgono **anche l'incarico di revisione legale**; ciò potrà avvenire **intervenendo sul testo dell'articolo 15, D.Lgs. 39/2010**. A questo proposito, va ricordato che **Assirevi** aveva prodotto **specifiche osservazioni** proprio a supporto **dell'assoluta necessità dell'estensione della nuova disciplina** anche alla figura dell'incaricato della revisione legale dei conti, peraltro in linea con **documenti assai datati** come quello della Commissione europea con la "*Raccomandazione McCreedy*" del giugno 2008.

Ulteriore **tema controverso** riguarda la **decorrenza della novità normativa**, con particolare riferimento agli **incarichi in corso** alla **data della sua entrata in vigore**. Sul punto, come già era stato discusso in dottrina con riguardo al testo del DDL licenziato dalla Camera dei deputati, il fatto che **manchi una esplicita indicazione** circa la retroattività della disposizione potrebbe **fare propendere per la sua irretroattività**, stante il generale principio di cui all'[articolo 11 delle preleggi](#) ai sensi del quale "*la legge non dispone che per l'avvenire: essa non ha effetto retroattivo*". Tuttavia, altre ragioni anche riferibili a **interventi normativi simili susseguitisi nel tempo**, possono fare propendere per una applicazione della disposizione che si **estenda agli incarichi in corso**, a sola esclusione delle situazioni in cui le azioni di responsabilità fossero già state avviate avverso i sindaci, a **salvaguardia del legittimo affidamento del terzo attore** sul previgente sistema normativo. Si auspica che il punto possa trovare una **soluzione chiara e certa**, così da **evitare** il rischio dell'instaurazione di **lunghi e complessi percorsi giurisprudenziali**.

Rimane, infine, aperta la **criticità**, che peraltro fu **oggetto di segnalazione** da parte dei commissari straordinari del Cndcec nel 2022 con una nota allora indirizzata al Ministro Cartabia, in cui si sottolineava la necessità di intervenire anche sull'uso troppo di frequente sproporzionato della **punibilità a titolo di dolo eventuale** per i componenti dei collegi sindacali; il Cndcec, allora, segnalava come fosse opportuno che si riconducessero le **fattispecie di reato** ai requisiti dell'**intenzionalità dolosa**. La modifica dell'[articolo 2407, cod. civ.](#), lascia allo stato attuale aperta la **delicata questione**.