



FISCALITÀ INTERNAZIONALE

Transfer Pricing documentation ai blocchi di partenza: tra analisi strategica e dimensione fiscale

di Gian Luca Nieddu

Master di specializzazione

Workshop sul Transfer Pricing

Scopri di più

Il prossimo 15.10.2024 scadrà il termine ordinario per la presentazione del modello redditi 2023 per le società residenti in Italia e le stabili organizzazioni nel nostro Paese di entità estere, aventi l'esercizio coincidente con l'anno solare (si veda in proposito, la [circolare n. 8/E/2024](#)). Attraverso il modello redditi, dunque, quei soggetti che nel corso del 2023 sono stati coinvolti in operazioni con consociate del medesimo gruppo multinazionale e che intendono beneficiare della c.d. *penalty protection*, dovranno dare comunicazione alla Amministrazione Finanziaria italiana del **possesso di idonea documentazione a supporto dei prezzi di trasferimento** (*TP documentation*).

Attraverso questo contributo, si desidera allora cogliere l'opportunità di riepilogare i **tratti caratterizzanti le disposizioni in materia di TP documentation e penalty protection**, nonché per condividere **alcune considerazioni di natura operativa** per sottolineare la portata strategica che un progetto sui prezzi di trasferimento racchiude.

In termini generali, le **disposizioni italiane sui prezzi di trasferimento** trovano fondamento nell'[articolo 110, comma 7, Tuir](#). Prime indicazioni pratiche in merito alle modalità di applicazione del **principio di libera concorrenza sono fornite dalla Circolare n. 32/E/1980 anche se** – di fatto – la si può ritenere sostanzialmente superata in molte sue parti alla luce delle Linee Guida OCSE sui prezzi di trasferimento e della **best practice internazionale**, esplicitamente richiamate dall'[articolo 110, comma 7, Tuir](#) e dall'articolo 9, D.M. 14.05.2018.

Si aggiunge, poi, l'[articolo 26 D.L. 78/2010](#), il quale ha introdotto un **apposito regime per la non applicazione delle sanzioni amministrative**, di cui all'[articolo 1, comma 2-ter, D.Lgs. 471/1997](#) (appunto conosciuto come “regime premiale” o “*penalty protection*”): tale regime si applica nel caso in cui l'Amministrazione finanziaria italiana **contesti i prezzi di trasferimento** applicati alle operazioni infragruppo solo se il contribuente ha predisposto adeguata documentazione seguendo le specifiche indicazioni fornite dalla Agenzia delle entrate. Indicazioni metodologiche e operative sono state diramate attraverso il **succitato Decreto Mef 14.5.2018**.



Oggi, le linee guida concernenti la documentazione idonea a consentire il riscontro della conformità al principio di libera concorrenza delle condizioni e dei prezzi di trasferimento praticati dalle imprese multinazionali e le modalità di accesso al regime premiale **sono contenute nel Provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle entrate** prot. 0360494/2020 e nella **circolare n. 15/E/2021**.

In breve, il regime premiale viene, dunque, garantito al ricorrere delle **seguenti circostanze**:

1. il contribuente ha **predisposto idonea documentazione** (master file e documentazione nazionale); e
2. ha comunicato all'Agenzia delle entrate il **possesso della documentazione** relativa ai prezzi di trasferimento, barrando la casella dedicata nella dichiarazione annuale dei redditi (modello Redditi, rigo RS 106); e
3. un **legale rappresentante della Società ha firmato elettronicamente** (con marca temporale) masterfile, documentazione nazionale e tutti i relativi allegati, **entro la data di invio della dichiarazione** annuale dei redditi; e
4. se, in caso di richiesta ufficiale dell'Amministrazione finanziaria, il **contribuente fornisce copia della documentazione sui prezzi di trasferimento entro 20 (venti) giorni** di calendario.

Da ultimo, si segnala che con la [circolare n. 16/E/2022](#), l'Agenzia delle entrate ha fornito chiarimenti quanto alla interpretazione del concetto di *range*, del posizionamento dell'indice di profitabilità all'interno dell'intervallo medesimo, della utilizzabilità di eventuali comparabili in perdita e degli aggiustamenti per innalzare il grado di comparabilità tra *tested party* e *comparables*. I chiarimenti forniti mostrano un **sostanziale allineamento con le disposizioni contenute nelle Linee guida OCSE** sui prezzi di trasferimento.

Il regime di penalty protection

Le nuove disposizioni per l'accesso al regime premiale si applicano a partire dal periodo di imposta in corso alla data di emissione del Provvedimento direttoriale 23.11.2020. I tratti più rilevanti possono essere **rappresentati come segue**:

- il **regime resta facoltativo**;
- tutti i contribuenti dovranno predisporre **sia il master file che la documentazione nazionale** (*local file*). Entrambi dovranno essere redatti in italiano, fatte salve le disposizioni di tutela delle minoranze linguistiche. Tuttavia, vista la portata internazionale dei report in parola, il master file può essere predisposto **in lingua inglese**;
- la struttura e i contenuti forniti dal suddetto Provvedimento direttoriale **sono obbligatori**. Si noti che il master file ed il local file sono sostanzialmente **allineati alle Linee guida OCSE**;



- specifiche **misure di semplificazione sono previste per le piccole e medie imprese**, la cui definizione è stata modificata rispetto al **Provvedimento direttoriale 29.9.2010**;
- in caso di servizi a **basso valore aggiunto**, è necessario predisporre **un report separato** (quindi in aggiunta al master file ed al local file) oppure predisporre una sezione apposita all'interno del *local file*;
- la **penalty protection sarà applicata esclusivamente a quelle transazioni infragruppo** analizzate nella documentazione nazionale. In relazione a questo aspetto, sarà importante effettuare considerazioni in merito alla complessiva idoneità della documentazione nazionale alla luce delle disposizioni contenute nel Provvedimento 23.11.2020 e nella [circolare n. 15/E/2021](#) (tra cui, ad esempio, “soglia di significatività” del 5%);
- il **fascicolo di TP documentation dovrà essere firmato elettronicamente** (con marca temporale) da un legale rappresentante della società entro la data di trasmissione della dichiarazione annuale dei redditi;
- le stabili organizzazioni in Italia di soggetti esteri e le società italiane con stabile organizzazione all'estero in regime di *branch exemption* **sono soggette ai medesimi oneri documentali di tutti gli altri contribuenti**;
- come già sopra anticipato, il nuovo Provvedimento si applica a partire dal **periodo di imposta in corso alla data della sua pubblicazione** e sostituisce il precedente Provvedimento del 29.09.2010.

Sulla base delle disposizioni obbligatorie del Provvedimento direttoriale 23.11.2020, il **master file** si presenta, dunque, come quel documento che è inteso dare una **rappresentazione complessiva del gruppo multinazionale**, una sorta di sguardo dall'alto in grado di coglierne elementi costituenti e fondamentali quali – ad esempio – le principali fonti di ricavo e la relativa catena del valore sottostante, le prestazioni di servizi infragruppo (non solo quelli a basso, bensì anche quelli ad alto valore aggiunto), le attività di ricerca e sviluppo, le fonti di finanziamento. Esso deve essere **strutturato nei seguenti capitoli**:

1. **Struttura organizzativa** (questo capitolo illustra la struttura organizzativa del gruppo attraverso schede illustrate e diagrammi di sintesi atti a rappresentare l'assetto giuridico e partecipativo del gruppo multinazionale e l'ubicazione geografica delle entità locali).
2. **Attività svolte** (principali fattori che generano profitti di gruppo, flussi di transazioni, accordi per servizi infragruppo, mercati principali, struttura operativa e catena del valore, operazioni di ristrutturazione aziendale).
3. **Beni immateriali** del gruppo multinazionale (strategia di gruppo, elenco dei beni immateriali, accordi sui beni immateriali, politiche di transfer pricing per attività di ricerca e sviluppo, operazioni rilevanti).
4. **Attività finanziarie infragruppo** (modalità di finanziamento, funzioni di finanziamento concentrate, politiche dei prezzi di trasferimento relative alle operazioni finanziarie).
5. **Rapporti finanziari** (bilancio consolidato, elenco e breve descrizione degli "accordi preventivi sui prezzi" (APA) esistenti e altri ruling preventivi transfrontalieri).



In una visione integrata e complementare, la **documentazione nazionale** è – dal canto suo – incentrata sulla entità locale (i.e., italiana), sul suo mercato di riferimento e sulle specifiche transazioni infragruppo nelle quali è stata coinvolta nel corso dell'esercizio. I capitoli di cui essa si compone sono:

1. **Descrizione generale dell'entità locale** (storia, evoluzione recente e lineamenti generali dei mercati di riferimento).
2. **Operazioni infragruppo** (vendita di beni materiali o immateriali, fornitura di servizi, transazioni di servizi finanziari), tra cui: descrizione delle transazioni, importo dei pagamenti effettuati o ricevuti, identificazione di tutte le società associate coinvolte, transazioni indipendenti comparabili, analisi di comparabilità (descrizione delle funzioni, rischi e asset di ciascuna società coinvolta nelle operazioni infragruppo), metodo adottato per i prezzi di trasferimento e analisi economiche; organigramma aziendale.
3. **Informazioni finanziarie** (conti annuali delle entità locali, prospetti di informazione e di riconciliazione che mostrino come i dati finanziari utilizzati nell'applicazione del metodo di determinazione dei prezzi di trasferimento possano essere riconciliati con il bilancio di esercizio ovvero con altra documentazione equivalente, i prospetti di sintesi dei dati finanziari rilevanti per i soggetti comparabili utilizzati nell'analisi e le fonti da cui questi dati sono stati ottenuti).

In aggiunta a quanto sopra, è bene precisare che il Provvedimento del 23.11.2020 (unitamente ai chiarimenti contenuti nella Circolare n. 15/E del 26.11.2021) fornisce **ulteriori indicazioni di dettaglio** in merito alla articolazione dei capitoli in paragrafi e sotto-paragrafi e degli specifici contenuti che master file e documentazione nazionale devono presentare.

In sintesi, dunque, il progetto di TP *documentation* impone **un approccio articolato su due dimensioni complementari**: ovvero, si passa da una visione “macro” (quella del master file) ad una visione “micro” (quella del local file), le quali devono essere in grado di fornire una rappresentazione congiunta che sia corretta, **completa e coerente delle attività economiche in cui il gruppo multinazionale è coinvolto e delle dinamiche determinanti al fine della creazione del valore.**

Aspetti operativi

Al fine di procedere ad una corretta ed efficace analisi dei prezzi di trasferimento che possa poi concretizzarsi nella predisposizione di un set documentale (master file e local file) in grado di garantire la *penalty protection* per l'entità italiana, è in primo luogo necessario partire dalla c.d. **mappatura** delle transazioni infragruppo. In particolare, essa si articola in:

1. Individuazione delle **consociate estere** con cui avvengono le transazioni;
2. Per ciascuna controparte identificata, specifica individuazione delle tipologie di



operazioni compiute (e relativi importi), tra cui:

- **compravendita di beni** (es. materie prime, semilavorati, prodotti finiti);
- prestazione di **servizi di supporto all'attività** (c.d., *low value adding services*);
- prestazione di servizi a **medio e alto valore aggiunto**;
- erogazione di **servizi finanziari** (ex. finanziamenti, cash-pooling, garanzie, etc.);
- cessione di **assets materiali** (es. linee di produzione) ed immateriali (es., marchi, brevetti);
- concessione in uso di **intangibili dietro corresponsione di un canone** (*royalties*)
- **distacchi di personale**.

Queste prime mosse della attività di mappatura delle operazioni intercompany devono essere condotte con l'obiettivo di giungere alla identificazione del **ruolo** svolto da ciascuna società (italiana ed estera) coinvolta, in corrispondenza di ciascuna diversa tipologia di transazione infragruppo (c.d., *functional characterization*). In altri termini, è indispensabile identificare le **funzioni svolte**, i **rischi assunti** e gli **assets** (materiali ed immateriali) utilizzati dalle consociate nell'ambito della specifica operazione per arrivare a comprendere – in ultima istanza – se la ripartizione del profitto (della transazione) ottenuta tramite i *transfer prices* può essere considerata in linea con quanto avrebbero fatto – in **circostanze comparabili** – soggetti indipendenti.

A seguito del processo di mappatura delle transazioni infragruppo, saremo dunque nella condizione di:

- **identificare qual è la consociata che presenta** – con riferimento a ciascuna tipologia di operazione intercompany oggetto di analisi – il **profilo funzionale e di rischio meno complesso** (*tested party*);
- comprendere la *transfer pricing policy* applicata in **ciascuna tipologia di transazione**;
- verificare **l'applicazione in modo costante ed uniforme della TP policy formalmente «dichiarata»**, ad esempio nei contratti (qualora vengano rilevate difformità o errori, sarà necessario individuare i correttivi possibili, sia per gli esercizi passati che per quello in corso ed i futuri);
- stabilire la metodologia più appropriata al caso di specie **per comprovarne la rispondenza al principio di libera concorrenza** e poter così impostare le analisi economiche.

In aggiunta a quanto sopra, non devono essere dimenticate le operazioni di **riorganizzazione della catena del valore** - e del modello di business più in generale - che hanno interessato l'entità italiana nel corso del periodo di imposta: una “ristrutturazione” del modello operativo del Gruppo e delle **eventuali operazioni di M&A che esso potrebbe richiedere vedono l'intrecciarsi di profili di natura operativa**, fiscale, legale nonché finanziaria con forte impatto sulle dinamiche del transfer pricing.



Riflessioni finali

Un progetto di TP *documentation* si caratterizza, dunque, per un **fattivo coinvolgimento della entità locale** e del gruppo nonché per una iniziale raccolta di informazioni e della documentazione rilevante; si fa riferimento, ad esempio, a:

- **contratti in forma scritta;**
- modalità e supporti per il **calcolo dei prezzi infragruppo**;
- fatture ed **altra documentazione contabile**;
- **perizie e stime di terzi**;
- **analisi di benchmark** ed altra documentazione transfer pricing;
- **aggiornamenti su contenziosi passati** e/o in essere aventi ad oggetto le operazioni infragruppo.

È altresì utile sottolineare come il coinvolgimento della entità locale e del gruppo non possa prescindere anche da **interviste con i responsabili di funzione** e da visite degli uffici e dei siti produttivi almeno della società italiana e – ove possibile – anche delle **principali consociate estere** (ad esempio, quelle con cui l'entità locale intrattiene le transazioni di maggior rilievo). Solo così avremo la possibilità **di fare quel passo “dentro” la realtà aziendale** di cui si è fatto cenno nei paragrafi precedenti.

I progetti di TP *documentation* sono, dunque, **l'occasione per entrare nelle dinamiche economiche**, operative e di business (inclusi gli aspetti legali e regolatori) dei gruppi multinazionali: infatti, soltanto *“sedendoci nella stanza dei bottoni”*, avremo la possibilità di **comprendere le circostanze che hanno originato i flussi infragruppo** ed i fattori che ne hanno portato alla definizione dei prezzi di trasferimento. Soltanto partendo da una analisi accurata della realtà della entità locale inserita in una più ampia visione di gruppo, si avrà la concreta possibilità di appurare non solo se i prezzi *intercompany* rispondono al **princípio di libera concorrenza** (*arm's length principle*), bensì anche di verificare se le modalità operative adottate dal gruppo (e che coinvolgono l'entità locale) **sono esposte ad eventuali altre criticità**.

Ecco, dunque, che il “cantiere” della TP *documentation* – per gli aspetti che andrà ad investigare – creerà i presupposti per **comprendere se vi sono profili di rischiosità del modello operativo**, ad esempio sotto il profilo della tenuta della catena del valore e della sua capacità di reagire ed adattarsi al mutare delle condizioni di mercato. Allo stesso modo, una attenta identificazione delle funzioni aziendali locali, delle loro modalità di azione e delle interazioni con gli omologhi presidi presso le consociate estere consentirà di **individuare l'esistenza di problematiche di natura tributaria**, special modo quelle di fiscalità internazionale connesse alla residenza delle società (tra cui, ad esempio, l'esterovestizione e la stabile organizzazione occulta). Ancora, una analisi delle marginalità delle consociate coinvolte nelle transazioni *intercompany* fornirà lo **spunto per approfondire eventuali profili rilevanti per la disciplina CFC**.

In conclusione, queste brevi considerazioni non fanno altro che porre in luce – una volta di più – come la gestione del *transfer pricing* e – nella sua accezione più sofisticata – della *supply*



chain, richiedano un atteggiamento proattivo che sappia calarsi nelle dinamiche operative del gruppo multinazionale con l'obiettivo di coniugare aspetti di business, economici, finanziari, legali ed anche fiscali, al fine di una corretta ripartizione del profitto generato lungo la catena del valore tra tutte le consociate coinvolte.