

## PROFESSIONISTI

---

### ***La gestione dei progetti europei: il Ciclo del Progetto***

di **Giovanna Greco**

La **programmazione europea si fonda su principi forti e innovativi** come il partenariato, la concertazione, l'approccio ascendente (bottom-up) e, soprattutto, la partecipazione di una pluralità di soggetti. Caratteristica **essenziale** degli strumenti della **nuova programmazione** per lo sviluppo è proprio la complessità del **"governo del programma"**, dovuta all'intervento di soggetti diversi - istituzionali e privati - che devono convergere verso un comune obiettivo di sviluppo.

L'individuazione e la selezione dei bisogni di tutti gli attori del progetto e la trasformazione di questi in qualificati **progetti d'intervento**, sono parte del sistema di regole su cui è strutturata la nuova programmazione per lo sviluppo.

Questa serie di attività può essere sintetizzata nell'applicazione di una metodologia che viene denominata **Project Cycle Management** (il Ciclo del Progetto), uno strumento elaborato dall'Unità di Valutazione di **EUROPEAID**, nell'ambito della **Commissione Europea**.

Tale strumento è diretto a:

- migliorare la **qualità e l'effettività della progettazione** e della fase di gestione del progetto;
- integrare le **fasi del progetto** in modo che gli argomenti siano esaminati in modo sistematico;
- obbligare a focalizzarsi sui **reali bisogni** dei soggetti beneficiari.

La necessità di ricondurre ad uno **schema unitario l'iter della progettazione** è legata alla scarsa efficacia dei progetti spesso riscontrata in termini di mancato raggiungimento degli obiettivi e di irrilevanza degli stessi rispetto alle reali necessità dei beneficiari.

La **Gestione del Ciclo del Progetto** rappresenta per i beneficiari il principale punto cardine, motivo per cui chi elabora il progetto ha quasi **l'obbligo di focalizzare** quelli che sono i reali bisogni dei destinatari dell'intervento. Solo in questo modo i progetti possono definirsi fattibili e sostenibili.

Il Ciclo del Progetto (**Project Cycle Management**) si compone di sei fasi: la Programmazione, l'Identificazione, la Formulazione, il Finanziamento, la Realizzazione (ed eventuale Implementazione) e la Valutazione.

Nella fase di **Programmazione** vengono analizzati il contesto nazionale e quello settoriale per identificare problemi, opportunità ed impedimenti. Questa analisi porterà a formulare strategie di intervento sulla base delle priorità individuate.

Una volta stabilite le priorità di intervento e le strategie nazionali, nella fase di **Identificazione** vengono analizzate le esigenze, i problemi e gli interessi di tutte le parti coinvolte all'interno del progetto. Lo **scopo di questa fase** è in primo luogo quello di identificare ed accordarsi sugli obiettivi principali di cooperazione e le relative priorità settoriali. Per ogni parte interessata verranno ascoltate le specifiche esigenze, eventuali proposte di soluzione e verranno sviluppate una o più ipotesi di progetto che vadano a soddisfare i bisogni emersi.

Nella fase di **Formulazione** le idee-progetto giudicate pertinenti saranno elaborate in piani di progetti operativi. I gruppi beneficiari e gli altri attori partecipano alla specificazione dettagliata dell'idea-progetto. Essa è poi verificata in base alla sua **fattibilità** (ovvero se il suo successo sia probabile) e sostenibilità (ovvero se sia probabile che generi benefici di lunga durata per il gruppo beneficiario).

La fase del **Finanziamento** è la fase della presentazione della proposta alle autorità finanziatrici. La presentazione avviene in risposta ad una **"call for proposal"** che ha una determinata durata temporale e all'interno della quale vengono esplicitate le caratteristiche che deve avere una proposta di finanziamento.

Nella fase di **Realizzazione** il progetto è eseguito - tutti i mezzi materiali ed immateriali necessari alla realizzazione del progetto sono messi in opera - così come previsto dal piano di Finanziamento. In questa fase si svolgono le gare d'appalto e avviene l'assegnazione di contratti per l'assistenza tecnica, per le forniture e per la realizzazione di lavori. Il progetto, se necessario, è ri-orientato e corretto, ed alcuni obiettivi possono essere modificati secondo i cambiamenti significativi intercorsi dal momento della formulazione del progetto **(Implementazione)**.

La fase della **Valutazione** la possiamo far coincidere con quella che viene normalmente definita **"rendicontazione"**. Spesso l'implementazione e la rendicontazione coincidono se il progetto prevede un **finanziamento "a tranche"**, per cui ad una prima parte di finanziamento possono seguire le altre solo se la prima viene regolarmente rendicontata.

**La fase della valutazione** può portare alla decisione da parte delle autorità finanziatrici di far continuare il progetto, rettificarlo o anche stopparlo se si verificano eventi gravi di disallineamento rispetto alla proposta presentata.